

# **Rola społeczeństwa w zarządzaniu zasobami leśnymi przyrody**

Andrzej Grzywacz

Konferencja pt. „Możliwości wykorzystania sektora  
leśno-drzewnego w rozwoju kraju”

Sękocin Stary, 24-25 października 2012 r.

W tym roku mija 40 lat od ogłoszenia w Sztokholmie Deklaracji Konferencji Narodów Zjednoczonych w sprawie ochrony środowiska (z dnia 16 czerwca 1972 r.), popularnie zwanej **Deklaracją Sztokholmską**. Stwierdzono tam między innymi, że **„Człowiek ma podstawowe prawo do wolności, równości i odpowiednich warunków życia w środowisku, którego jakość powinna zapewniać życie w godności i dobrobycie, ale człowiek też ponosi wielką odpowiedzialność za ochronę i kształtowanie środowiska dla obecnych i przyszłych pokoleń”**

Ta doniosła deklaracja zapoczątkowała uświadamianie społeczeństw, że mają prawo do decyzji w sprawach środowiska i że ponoszą odpowiedzialność za jego stan, a nie tylko przedstawiciele władz i specjaliści z tego zakresu. Zwrócono również uwagę, że społeczeństwa często lepiej są zorientowane w potrzebach i problemach środowiska lokalnego niż różne szczeble administracji państwa, zachęcano w deklaracji do podejmowania przez szerokie kręgi obywateli działań w tym względzie.

Do innych ważniejszych aktów międzynarodowych dotyczących roli i udziału społeczeństwa w ochronie środowiska należy zaliczyć: **Deklarację z Rio (1992)**, **Agendę 21 (1992)**, **Konwencję z Aarhus** o dostępie do informacji, udziale społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach ochrony środowiska (1998). W Polsce problematykę tę reguluje **Ustawa z dnia 3 października 2008 r.** o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U.nr. 199, poz. 1227)

**Udział społeczeństwa w zarządzaniu zasobami leśnej przyrody ma na celu wzrost wiedzy i świadomości o roli lasów i leśnictwa oraz o stosowaniu zasad zrównoważonego rozwoju (trwałości utrzymania lasów i ich powszechnej ochrony, ciągłości użytkowania wszystkich funkcji, dóbr i pożytków, powiększania zasobów); zwiększenie zaufania do administracji leśnej i społecznego poparcia dla podejmowanych przez nich decyzji i działań; wzmocnienie jawności podejmowania decyzji; kontrolę społeczną nad planowaniem oraz wykonywaniem zadań z zakresu zagospodarowania i użytkowania lasu oraz ochrony leśnej przyrody.**

Rola społeczeństwa w zarządzaniu lasami może być realizowana poprzez zapewnienie swobodnego dostępu do ekosystemów leśnych oraz pełnej informacji o nich; poprzez edukację leśną; umożliwienie przedstawienia swoich poglądów, potrzeb i oczekiwań, a także zapewnienie możliwości składania wniosków i skarg na niespełnienie ich praw dotyczących dostępu; o występujących nieprawidłowościach, mało skutecznych działaniach administracji lub zaniechaniu potrzebnych zabiegów ochronnych.

## **Prawne możliwości udziału społeczeństwa w ochronie zasobów leśnej przyrody wynikają z następujących ustaw:**

- o lasach (1991, wielokrotnie nowelizowana) Dz. U. 91.101.444
- o ochronie przyrody (2004, wielokrotnie nowelizowana) Dz. U. nr. 92, poz. 880
- o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (2008) Dz. U. nr. 199, poz. 1227

Ustawa o lasach stwierdza, że „**Lasy stanowiące własność Skarbu Państwa są udostępniane dla ludności**”, a także „**udostępniane są do zbioru płodów runa leśnego**”. Nie ma innej w naszym kraju organizacji gospodarczej tak masowo udostępnionej, powszechnie odwiedzanej, całościowo penetrowanej przez miliony osób rocznie, jak PGL Lasy Państwowe.



Różne formy turystyki i rekreacji w lasach, popularne zbiory płodów runa leśnego, wyjątkowo liczny udział dzieci, młodzieży i osób dorosłych w edukacji leśnej, udział w różnorodnych akcjach: zalesień, dokarmiania zwierzyny, „Sprzątanie świata”, „Święta lasu”, itd. – pozwalają wszechstronnie zapoznać się ze sposobami prowadzenia gospodarki leśnej i ochrony przyrody, umożliwiają swobodne przekazywanie uwag, skarg, próśb do prasy, internetu, administracji leśnej, rządowej i samorządowej, organizacji i ruchów ekologicznych.

## **Możliwości udziału społeczeństwa wynikające z ustawy o ochronie przyrody:**

- opiniowanie tworzenia obszarów Natura 2000
  - projekty planów ochrony PN, RP, PK,
  - konsultowanie aktów prawnych z zakresu ochrony przyrody,
  - udział w państwowych organach i instytucjach zajmujących się ochroną przyrody,
  - otaczanie opieką istniejących chronionych obszarów, obiektów i gatunków,
  - zgłaszanie nowych obiektów do objęcia ochroną,
  - wykup (dzierżawa, umowa użyczenia) i ustanawianie własnych obiektów ochronnych,
  - udział w programach czynnej ochrony gatunków,
  - interwencje przyrodnicze,
  - edukowanie własnych członków i społeczeństwa,
  - opiniowanie utworzenia parku narodowego, zmiany jego granic lub likwidacji,
  - uzgodnienia przy tworzeniu, zmianie granic lub likwidacji PK, OChK,
  - plany zadań ochronnych i plany ochrony Natura 2000
- (samorządy lokalne, organizacje pozarządowe, poszczególni obywatele)

## **Udział (członkostwo) społeczeństwa w organach opiniodawczo-doradczych:**

- Państwowa Rada Ochrony Przyrody (1)
- Regionalna Rada Ochrony Przyrody (16)
- Rada Naukowa Parku Narodowego(23)
- Rada Naukowa Parku Krajobrazowego (121)
- Rada Naukowo-Społeczna Leśnego Kompleksu Promocyjnego (25)

## **Otaczanie społeczną opieką istniejących obiektów chronionych**

Wyspy na jeziorze Bytyńskim, Meteoryt Morosko, rezerwat ornitologiczny Beka, użytki ekologiczne – Białe Błota, Stójło, ochrona pomników przyrody (np. Szkoła Podstawowa nr 18 w Koszalinie, 40 Drużyna Harcerzy „Włóczykije z Lubania”)

## **Zgłaszanie nowych obiektów do objęcia ochroną**

Użytki ekologiczne, stanowiska dokumentacyjne, pomniki przyrody, rezerваты przyrody (np. Towarzystwo Przyrodnicze Bocian, Ogólnopolskie Towarzystwo Ochrony Ptaków OTOP, Polskie Towarzystwo Ochrony Przyrody „Salamandra”, Klub Przyrodników ze Świebodzina itd.)

## **Wykup i ustanawianie własnych obiektów chronionej przyrody**

Stawy Kiszkowskie (finansowane przez Ministerstwo Środowiska i Ambasadę Wielkiej Brytanii, Nadleśnictwa – Babki, Gniezno, Łopuchówko, Globalny Fundusz Ochrony Środowiska ONZ – organizator PTOP „Salamandra”)

## **Programy czynnej ochrony gatunków z udziałem organizacji społecznych**

Ochrona płomykówki, pustułki, sowy uszatej, kraski, jerzyków, gniewosza plamistego, żółwia błotnego, restytucja susła moręgowanego, reintrodukcja popielicy, ochrona cisa, kłokoczki południowej, sasanki itp.

## **Interwencje przyrodnicze**

np. protest przeciw rozbudowie infrastruktury narciarstwa zjazdowego w Beskidzie Żywieckim, przeciw masowej turystyce w Karpatach, obwodnicy Augustowa przez Rozpudę, polowaniom w białowieskich nadleśnictwach (Pracownia na rzecz Wszystkich Istot).

## **Edukacja przyrodnicza**

Prelekcje w szkołach, zajęcia terenowe, wystawy, konkursy, akcje zbierania śmieci w lasach, hepeningi, parady uliczne, pikiety, protesty, blokady np. Pracownia na rzecz Wszystkich Istot, Klub Gaja, OTOP, PTOPI Salamandra, Klub Przyrodników, Towarzystwo Przyrodnicze Bocian, WWF, Greenpeace i inne.

**Kontrola społeczna** w zakresie zasobów leśnej przyrody ma bardzo zróżnicowany charakter, formy i zakres szczegółowości:

formalna – nieformalna

wewnętrzna – zewnętrzna

instytucjonalna – spontaniczna

specjalistyczna (zawodowa) – obywatelska (niezawodowa)

rzeczowa – finansowa

## **Nadzór nad działalnością leśnictwa i ochrony leśnej przyrody** sprawują:

Minister Środowiska z Głównym Konserwatorem Przyrody,  
Departament Leśnictwa i Ochrony Przyrody

Generalna i Regionalne Dyrekcje Ochrony Środowiska (16)  
nad obszarami Natura 2000 i rezerwatami przyrody w lasach.

Co roku przygotowywany jest przez LP „Raport o stanie lasów” przedkładany Rządowi i Parlamentowi RP

Sejmowa Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów  
Naturalnych i Leśnictwa

Senacka Komisja Środowiska



**Problematyką leśną interesują się i biorą udział w zarządzaniu i administrowaniu lasami i leśną przyrodą:**

Wydziały ochrony środowiska urzędów marszałkowskich (16)

Wydziały ochrony środowiska urzędów wojewódzkich (16)

Specjalistyczne struktury starostw powiatowych (314 ziemskich i 65 grodzkich) oraz urzędów gmin (1571 wiejskich, 602 miejsko-wiejskich i 305 miejskich, łącznie 2479)

**Placówki i instytucje naukowe** prowadzą badania inwentaryzacje, monitoring, różnego typu obserwacje i formy zainteresowania problematyką leśną:

Komitet Nauk Leśnych PAN

Komitet Ochrony Przyrody PAN

Instytut Badawczy Leśnictwa w Sękocinie Starym

Instytut Dendrologii PAN w Kórniku

Instytut Środowiska Rolniczego i Leśnego PAN w Poznaniu

Instytut Ochrony Przyrody PAN w Krakowie i inne placówki PAN

Wydziały Leśne wyższych uczelni (Kraków, Poznań, Warszawa, Lublin, Olsztyn, Tuchola, Hajnówka, Tomaszów Lubelski)

## **Towarzystwa naukowe, stowarzyszenia, organizacje ekologiczne**

Polskie Towarzystwo Leśne

Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Leśnictwa i Drzewnictwa

Towarzystwo Przyjaciół Lasu

Liga Ochrony Przyrody

Polski Związek Łowiecki

oraz co najmniej kilkadziesiąt organizacji i ruchów ekologicznych o znaczeniu lokalnym, ogólnokrajowym i międzynarodowym, o bardzo zróżnicowanych celach działania, postawach i poglądach, niekiedy dość krytycznie nastawionych do leśników i leśnictwa.

**Struktury Lasów Państwowych** mające przedstawicieli społeczeństwa w swoich gremiach lub intensywnie współpracują ze społeczeństwem

Kolegium Lasów Państwowych

Rady Społeczno-Naukowe Leśnych Kompleksów Promocyjnych

Centrum Informacyjne Lasów Państwowych

Ośrodek Kultury Leśnej w Gołuchowie

Ośrodek Badawczo-Rozwojowy w Bedoniu

Inspekcja Lasów Państwowych

Leśna pras branżowa – Echa Leśne, Głos Lasu., Trybuna Leśnika,

Biuletyny poszczególnych RDLP (wewnętrzne), Las Polski, Poznajmy Las, Przegląd Leśniczy (zewnętrzne)

(książki, broszury, materiały instruktażowe, plakaty, filmy, strony internetowe, audycje radiowe i telewizyjne, konkursy, akcje społeczne i inne formy informacji, reklamy i promocji)

**Instrukcja Urządzania Lasu (2012)** jest tak skonstruowana, że daje możliwości udziału społeczeństwa na poszczególnych etapach uzgadniania i zatwierdzania Planu Urządzania Lasu dla każdego nadleśnictwa w kraju.

Rola Biura Urządzania Lasu i Geodezji Leśnej we współpracy ze społeczeństwem i samorządami lokalnymi.

Rola i udział społeczeństwa w zarządzaniu zasobami leśnej przyrody jest powszechny, znaczący, reprezentatywny i wystarczający – stan i perspektywy rozwoju zasobów przyrodniczych w lasach są obserwowane, kontrolowane i akceptowane przez społeczeństwo naszego kraju.

**DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ**