



Las Państwowe
DLA LASU, DLA LUDZI

LEKCJA NR 17
Proces szacowania szkód łowieckich.
Postępowanie administracyjne
przed nadleśniczym lub dyrektorem RDLP.
Postępowanie przed sądem.

Stan prawny na 30.09.2018 r.

www.losy.gov.pl



17.1 Wyjaśnienia pojęcia „postępowanie administracyjne” oraz jego rola w trybie odwoławczym przy szacowaniu szkód łowieckich.

Postępowanie administracyjne – definicja

Procedura administracyjna uregulowana w przepisach kodeksu postępowania administracyjnego (k.p.a.), normująca tryb postępowania organów administracji publicznej, związana jest bezpośrednio ze stosowaniem prawa materialnego.

2

W k.p.a. unormowane są cztery rodzaje postępowań:

- ogólne, gdzie przedmiotem jest indywidualna sprawa rozstrzygana decyzją administracyjną,
 - w sprawach sporów o własność, gdzie przedmiotem jest rozstrzyganie sporów kompetencyjnych między organami administracji rządowej, między organami tej administracji a organami samorządu terytorialnego,
 - w sprawach skarg i wniosków, gdzie celem jest właściwe załatwienie skarg wnoszonych na organy administracji przez obywateli lub pracowników tam zatrudnionych,
 - w sprawach wydawania zaświadczeń, które reguluje tryb i sposób wydawania zaświadczeń.
- Podstawy prawne:
- Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. nr 30, poz. 168 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. nr 153, poz. 1270 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. nr 24, poz. 151 z późn. zm.).



KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO

W zakresie nieuregulowanym w ustawie lub przepisach wydanych na jej podstawie, do postępowania prowadzonego przez nadleśniczego lub regionalnej dyrekcji Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe w sprawie ustalenia wysokości odszkodowania stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (KPA).

Poza przypadkami określonymi w ww. ustawie nadleśniczy Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, dyrektor regionalnej dyrekcji Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe lub ich przedstawiciel podlega wyłączeniu od udziału w postępowaniu w sprawie ustalenia wysokości odszkodowania, jeżeli jest członkiem koła łowieckiego będącego dzierżawcą obwodu łowieckiego, którego dotyczy to postępowanie.



Przepisy z Kpa



Do wyłączenia stosuje się odpowiednio przepisy art. 24 § 3 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego :

§ 3. Bezpośredni przełożony pracownika jest obowiązany na jego żądanie lub na żądanie strony albo z urzędu wyłączyć go od udziału w postępowaniu, jeżeli zostanie uprawdopodobnione istnienie okoliczności niewymienionych w § 1, które mogą wywołać wątpliwość co do bezstronności pracownika.

§ 4. Wyłączony pracownik powinien podejmować tylko czynności niecierpiące zwłoki ze względu na interes społeczny lub ważny interes stron.



17.2 Wskazania okoliczności, w których postępowanie odwoławcze prowadzi nadleśniczy, a w których dyrektor regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych

Właścicielowi albo posiadaczowi gruntów rolnych, na terenie których wystąpiła szkoda, oraz dzierżawcy albo zarządcy obwodu łowieckiego **przysługuje odwołanie do nadleśniczego** Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe właściwego ze względu na miejsce wystąpienia szkody.

W przypadku gdy **obwód łowiecki**, na terenie którego wystąpiła szkoda, **został wyłączony z wydzierżawiania** i przekazany w zarząd nadleśnictwa Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, **właściwym** w sprawie ustalenia wysokości odszkodowania **jest Dyrektor Regionalnej Dyrekcji PGL LP** (Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe) właściwy ze względu na miejsce wystąpienia szkody.

- Art.. 46d Pł

Odpowiedzialność:

Skarb Państwa odpowiada :

1. za szkody łowieckie, wyrządzone przez zwierzęta łowne objęte całoroczną ochroną;
2. za szkody wyrządzone przez zwierzęta łowne (dziki, łosie, jelenie, daniele i sarny) na obszarach niewchodzących w skład obwodów łowieckich.

Za powyższe szkody wyrządzone na obszarach:

- obwodów łowieckich leśnych odszkodowania wypłaca Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe ze środków budżetu państwa;
- obwodów łowieckich polnych i obszarach niewchodzących w skład obwodów łowieckich

odszkodowania wypłaca zarząd województwa ze środków budżetu państwa.

Wyżej wymienionych oględzin i szacowania szkód dokonują przedstawiciele podmiotów właściwych do wypłaty odszkodowania.



Odwołanie wnosi się w **terminie 7 dni** od dnia podpisania protokołu oględzin albo protokołu szacowania ostatecznego.

W celu rozpatrzenia odwołania nadleśniczy Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe (właściwy ze względu na miejsce wystąpienia szkód lub jego przedstawiciel) dokonyje odpowiednio oględzin lub szacowania ostatecznego, niezwłocznie, nie później niż **w terminie 7 dni** od dnia otrzymania odwołania i mają prawo brać w nim udział członkowie zespołu.

Na pisemny wniosek członka zespołu (w oględzinach lub szacowaniu ostatecznym) może również brać udział przedstawiciel izby rolniczej (właściwej ze względu na miejsce wystąpienia szkód).



TERMIN

O terminie oględzin lub szacowania ostatecznego nadleśniczy Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe zawiadamia:

- 1) członków zespołu,
- 2) jeżeli został złożony wniosek - przedstawiciela właściwej ze względu na miejsce wystąpienia szkód izby rolniczej – nie później jednak niż przed upływem 3 dni od dnia otrzymania odwołania.

**Niestawiennictwo ww. osób nie wstrzymuje dokonania oględzin
lub szacowania szkód.**



PROTOKÓŁ NADLEŚNICZEGO

Po zakończeniu oględzin lub szacowania ostatecznego sporządza się protokół, który w szczególności zawiera te same dane, które zawierał odpowiednio protokół z oględzin i protokół z ostatecznego szacowania szkód **z wyłączeniem informacji o wysokości odszkodowania.**

Jeżeli został złożony wniosek, o udział przedstawiciela izby rolniczej (właściwej ze względu na miejsce wystąpienia szkody izby rolniczej), do protokołu załącza się również jego opinię na temat oszacowania szkody.



17.3 Projekt decyzji wydawanej w trybie odwoławczym, dotyczący wysokości odszkodowania, wydawany przez nadleśniczego lub dyrektora RDLP

Nadleśniczy Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe właściwy ze względu na miejsce wystąpienia szkód ustala wysokość odszkodowania, w drodze **decyzji**, biorąc w szczególności pod uwagę ustalenia zawarte w protokołach.

Opinia przedstawiciela izby rolniczej, nie jest wiążąca.



Decyzja ta wydawana jest w terminie 14 dni od dnia otrzymania protokołów, i jest ostateczna.

Wypłata odszkodowania, następuje ze środków dzierżawcy albo zarządcy obwodu łowieckiego, nie później niż w terminie 30 dni od dnia doręczenia ww. decyzji.



17.4 Postępowanie cywilno-prawne, z jakiego może skorzystać rolnik bądź koło łowieckie niezadowolone z wysokości odszkodowania ustalonego w decyzji przez nadleśniczego lub dyrektora RDLP.

Właściciel albo posiadacz gruntów rolnych, na których zostały wyrządzone szkody, a także dzierżawca albo zarządca obwodu łowieckiego niezadowolony z decyzji nadleśniczego, może, **w terminie trzech miesięcy** od dnia jej doręczenia, wnieść powództwo do sądu właściwego ze względu na miejsce wystąpienia szkody.





Odszkodowanie nie przysługuje:

- 1) osobom, którym przydzielono grunty stanowiące własność Skarbu Państwa jako deputaty rolne na gruntach leśnych;
- 2) posiadaczom uszkodzonych upraw lub płodów rolnych, którzy nie dokonali ich sprzętu w terminie 14 dni od dnia zakończenia okresu zbioru tego gatunku roślin w danym regionie, określonego przez sejmik województwa w drodze uchwały;
- 3) posiadaczom uszkodzonych upraw lub plonów rolnych, którzy nie wyrazili zgody na budowę przez dzierżawcę lub zarządcę obwodu łowieckiego urządzeń lub wykonywanie zabiegów zapobiegających szkodom;
- 4) za szkody nieprzekraczające wartości 100 kg żyta w przeliczeniu na 1 hektar uprawy;
- 5) za szkody powstałe w płodach złożonych w sterty, stogi i kopce, w bezpośrednim sąsiedztwie lasu;
- 6) za szkody w uprawach rolnych założonych z rażącym naruszeniem zasad agrotechnicznych;



cd.

7) za szkody powstałe na nieruchomościach, w odniesieniu do których właściciel albo użytkownik wieczysty złożył oświadczenie o zakazie wykonywania polowania (Art. 27b. 1. będący osobą fizyczną właściciel albo użytkownik wieczysty nieruchomości wchodzącej w skład obwodu łowieckiego może złożyć oświadczenie o zakazie wykonywania polowania na tej nieruchomości w formie pisemnej) do dnia następującego po dniu:

- a) w którym oświadczenie o zakazie wykonywania polowania zostało cofnięte albo
- b) w którym organ właściwy do wydzierżawienia obwodu łowieckiego albo minister właściwy do spraw środowiska lub dzierżawca albo zarządca obwodu łowieckiego dowiedział się o wygaśnięciu zakazu wykonywania polowania albo
- c) zawiadomienia o cofnięciu oświadczenia o zakazie wykonywania polowania organu właściwego do wydzierżawienia obwodu łowieckiego albo ministra właściwego do spraw środowiska.



17.5 Wymogi formalno-prawne przy kierowaniu powództwa w postępowaniu cywilnym oraz jego konsekwencje w świetle kosztów procesowych.

Pozew o ustalenie wysokości odszkodowania



SĄD REJONOWY

Jan Kowalski
ul. Cicha 3
76-200 Słupsk

PESEL

OŚWIADCZENIE POWODA

DOWODY NA POPARCIE OKOLICZNOŚCI

PODPIS

13

Pozew powinien spełniać **warunki ogólnego pisma procesowego** i zawierać:

1. Oznaczenie sądu, do którego pozew jest skierowany - poprzez wskazanie rodzaju sądu (rejonowy albo okręgowy) oraz wydziału tego sądu, w którym sprawa ma być rozpatrywana – w przypadku szkód łowieckich cywilny
2. Określenie podmiotów postępowania - poprzez wskazanie ich imion, nazwisk, nazw, przedstawicieli ustawowych, miejsc zamieszkania, adresów, siedzib.
3. Oznaczenie numeru PESEL lub NIP powoda będącego osobą fizyczną (jeżeli jest on obowiązany do jego posiadania lub posiada go nie mając takiego obowiązku) lub numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, a w przypadku jego braku - numer w innym właściwym rejestrze, ewidencji lub NIP powoda niebędącego osobą fizyczną, który nie ma obowiązku wpisu we właściwym rejestrze lub ewidencji, jeżeli jest on obowiązany do jego posiadania.
4. Oznaczenie pisma wraz ze wskazaniem przedmiotu sprawy - np. pozew o zapłatę, pozew o ustalenie wysokości odszkodowania.
5. Osnowę pozwu – czyli treść zawierającą podstawowe wnioski lub oświadczenia powoda.
6. Dowody na poparcie przytoczonych okoliczności. Warto pamiętać, iż wskazując dowody należy precyzyjnie określić, na jakie okoliczności dany dowód jest powoływany.
7. Własnoręczny podpis powoda, który powinien obejmować co najmniej jego nazwisko.

8. Wymienienie wszystkich składanych załączników np. dokumentację fotograficzną, protokół za szacowania.



ELEMENTY OBOWIĄZKOWE

1. Dokładnie określone żądanie
2. Okoliczności faktyczne
3. Wartość sporu – kwota
4. Okoliczności uzasadniające

ART. 187 KPC

ELEMENTY FAKULTATYWNE

1. Wniosek o zabezpieczenie powództwa.
2. Wniosek o nadanie wyrokowi rygору natychmiastowej wykonalności.
3. Wniosek o przeprowadzenie rozprawy w nieobecności powoda.
4. Inne wnioski służące do przygotowania rozprawy

Elementy pozwu, wynikające z treści art. 187 kpc. można podzielić na obowiązkowe i fakultatywne.

W świetle art. 187§1 k.p.c. **elementy obowiązkowe pozwu** to:

1. Dokładnie i jasno określone żądanie – tj. precyzyjny opis świadczenia jakie przysługuje powodowi. W praktyce najczęściej spotykanymi są pozwy o zasądzenie określonej kwoty pieniężnej.
2. Przytoczenie okoliczności faktycznych uzasadniających podniesione w pozwie żądanie.
3. Oznaczenie wartości przedmiotu sporu w sprawach o prawa majątkowe, chyba że przedmiotem sprawy jest oznaczona kwota pieniężna.
4. Przytoczenie w miarę potrzeby okoliczności uzasadniających właściwość sądu.

Zgodnie z art. 27§1 oraz 30 kpc. co do zasady powództwo wytacza się przed sąd, w którego okręgu pozwany ma miejsce zamieszkania, a powództwo przeciwko osobie prawnej lub innemu podmiotowi nie będącemu osobą fizyczną wytacza się według miejsca siedziby. Wyjątki od powyższej zasady przewidziane są natomiast w art. 31- 42 kpc.

W świetle art. 187§2 kpc. **elementy fakultatywne** (czyli wnioski, jakie powód może, ale nie musi kierować do sądu) pozwu to:

1. Wniosek o zabezpieczenie powództwa.

2. Wniosek o nadanie wyrokowi rygoru natychmiastowej wykonalności.
3. Wniosek o przeprowadzenie rozprawy w nieobecności powoda.
4. Inne wnioski służące do przygotowania rozprawy, a w szczególności wnioski o:
 - a) wezwanie na rozprawę wskazanych przez powoda świadków i biegłych,
 - b) dokonanie oględzin,
 - c) polecenie pozwanemu dostarczenia na rozprawę dokumentu będącego w jego posiadaniu, a potrzebnego do przeprowadzenia dowodu, lub przedmiotu oględzin,
 - d) zażądanie na rozprawę dowodów znajdujących się w sądach, urzędach lub u osób trzecich.

Nie można także zapominać, iż zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych pozw **co do zasady** podlega opłacie, w związku z tym do pozwu należy dołączyć dowód uiszczenia opłaty od pozwu.



WYSOKOŚĆ OPŁAT

5% wartości przedmiotu sporu
nie mniej niż 30 złotych
i nie więcej niż 100.000 złotych.

15

Zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych pozw **co do zasady** podlega opłacie, w związku z tym do pozwu należy dołączyć dowód uiszczenia opłaty od pozwu.

Art. 13. Opłata stosunkowa

1. Opłatę stosunkową pobiera się w sprawach o prawa majątkowe; wynosi ona 5% wartości przedmiotu sporu lub przedmiotu zaskarżenia, jednak nie mniej niż 30 złotych i nie więcej niż 100.000 złotych.

Do kosztów procesowych należy zaliczyć m.in. opłatę sądową od pozwu, wynagrodzenie biegłego sądowego, koszty zabezpieczenia dowodów, koszty zastępstwa procesowego wraz z kosztami opłaty skarbowej od pełnomocnictwa.



Lasy Państwowe
DLA LASU, DLA LUDZI

Dziękuję za uwagę

www.losy.gov.pl

16