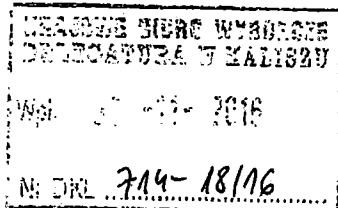




**PAŃSTWOWA  
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-703-42/16

Warszawa, dnia 7 listopada 2016 r.



Pan  
Wojciech VOGT  
Komisarz Wyborczy  
w Kaliszu

Państwowa Komisja Wyborcza, odpowiadając na pismo z dnia 14 października 2016 r. znak DKL-714-18/16, wyjaśnia, co następuje.

Państwowa Komisja Wyborcza wyraża opinię, że organy administracji leśnej, o których mowa w ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2015 r. poz. 2100, z późn. zm.), nie zaliczają się do administracji rządowej.

Oznacza to zatem, że pracownicy Lasów Państwowych nie są zatrudnieni w administracji rządowej.

Jak już wyjaśniała Państwowa Komisja Wyborcza w piśmie z dnia 19 września 2016 r. ZPOW-703-36/16, ocena, czy konkretne państwowe jednostki organizacyjne mogą zostać uznane za administrację rządową musi być dokonywana przy uwzględnieniu łącznie trzech kryteriów: wykonywania funkcji administracji publicznej (w tym w formach władczych), dysponowania majątkiem państwowym i finansowania danej jednostki ze środków państwowych oraz ścisłości powiązania z systemem aparatu administracyjnego, a przede wszystkim z organami (urzędami) administracji rządowej (zob. J. Jagielski „Opinie w sprawie niepołączalności mandatów przedstawicielskich”, Przegląd Sejmowy 2002, nr 2, s. 104.).

Zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy o lasach Lasy Państwowe są państwową jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej reprezentującą Skarb Państwa w zakresie zarządzanego micnia. Lasy Państwowe prowadzą gospodarkę leśną, gospodarują gruntami i innymi nieruchomościami oraz ruchomościami związanymi z gospodarką leśną, a także prowadzą ewidencję majątku Skarbu Państwa oraz ustalają jego wartość (art. 4 ust. 3 ustawy o lasach), dbając przy tym o stan zarządzanych terenów, tj. o zachowanie walorów przyrodniczych i krajobrazowych (art. 7 ust. 1 ustawy o lasach).

Głównym celem działalności Lasów Państwowych jest prowadzenie gospodarki leśnej według zasad: powszechnej ochrony lasów, trwałości ich utrzymania, ciągłości i zrównoważonego wykorzystania wszystkich funkcji lasów oraz powiększania zasobów leśnych. Lasy Państwowe sprawują nadzór nad lasami będącymi własnością Skarbu Państwa (bez parków narodowych, Zasobu Agencji Nieruchomości Rolnych oraz lasów oddanych w użytkowanie wieczyste), realizując gospodarkę leśną oraz zarządzając gruntami i innymi nieruchomościami oraz ruchomościami związanymi z gospodarką leśną. Ponadto Lasy Państwowe na bieżąco monitorują stan lasów, aktualizują powierzchnię i zasoby drzewne. Służby leśne śledzą i prognozują stan zagrożenia pożarowego oraz występowanie szkodników i chorób drzew. Lasy Państwowe finansują prace badawcze umożliwiające postęp w naukach leśnych i zapewniające naukowe podstawy działań gospodarczych.

Według oceny Państwowej Komisji Wyborczej Lasy Państwowe nie spełniają zatem wymienionych wyżej kryteriów, pozwalających uznać je za część administracji rządowej, nawet w szerokim znaczeniu, o którym mowa m. in. w art. 27 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn zm.).

Przede wszystkim należy zauważyć, że jednostki organizacyjne Lasów Państwowych nie posiadają kompetencji władczych ze sfery administracji publicznej. Natomiast jak wskazano powyżej o przynależności do kategorii administracji rządowej można mówić tylko w stosunku do tych jednostek organizacyjnych, które wykonują ustalone prawem zadania z zakresu administracji publicznej i dysponują kompetencjami władczymi.

Trzeba także podkreślić, że według cytowanego autora *warunki należenia do kategorii administracji rządowej mogą spełniać te jednostki organizacyjne, które są podporządkowane (podlegają) organom administracji rządowej, co przejawia się w ścisłej zależności funkcjonalnej, organizacyjnej i personalnej tych jednostek od organów rządowych (relacje o charakterze nadzorczym czy kontrolnym nie są tu wystarczające).*

Jednostki organizacyjne Lasów Państwowych nie wchodzi w skład Ministerstwa Środowiska, lecz jedynie są nadzorowane przez Ministra Środowiska (art. 4 ust. 4 ustawy o lasach). Oznacza to, że jednostki organizacyjne Lasów Państwowych nie podlegają organizacyjnie i służbowo Ministrowi Środowiska. Wprawdzie Minister Środowiska powołuje Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych (art. 33 ust. 2 ustawy o lasach), ale nie jest on podległy służbowo Ministrowi Środowiska, lecz jest przez niego nadzorowany. Jak natomiast wskazano powyżej relacje o charakterze nadzorczym nie są wystarczające do uznania jednostki organizacyjnej za część administracji rządowej.

Również z art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 543, z późn. zm.) wynika, że minister właściwy do spraw środowiska sprawuje jedynie nadzór m. in. nad działalnością Państwowego Gospodarstwa Leśnego „Lasy Państwowe”.

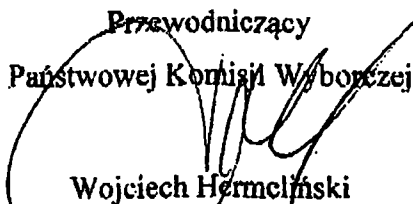
Ponadto Państwowa Komisja Wyborcza wyraża pogląd, że fakt, iż jednostki organizacyjne Lasów Państwowych nie są zaliczane do kategorii administracji rządowej wynika także z art. 50 i 54 ustawy o lasach.

Zgodnie bowiem z art. 50 ust. 1 powołanej ustawy Lasy Państwowe prowadzą działalność na zasadzie samodzielności finansowej i pokrywają koszty działalności z własnych przychodów.

Stosownie natomiast do art. 54 tej ustawy Lasy Państwowe otrzymują dotacje celowe z budżetu państwa na zadania zlecone przez administrację rządową, wymienione w tym przepisie, co jednoznacznie wskazuje, że jednostki te nie należą do tego rodzaju podmiotów. Przepis ten stanowi bowiem wyjątek od zasady, zgodnie z którą Lasy Państwowe finansują własną działalność ze środków własnych. Jedynie w przypadku zadań zleconych przez administrację rządową środki finansowe pochodzą z budżetu.

Państwowa Komisja Wyborcza zauważa, że analogiczne stanowisko co do niewchodzenia Lasów Państwowych w skład administracji rządowej zajął również Sąd Najwyższy w postanowieniu z dnia 8 grudnia 2004 r. sygnatura akt. IV KK 126/04.

Z uwagi na powyższe, według oceny Państwowej Komisji Wyborczej pracownicy Lasów Państwowych, o których mowa w ustawie o lasach, nie podlegają zakazowi łączenia mandatu wójta z zatrudnieniem w administracji rządowej, o którym mowa w art. 27 pkt 3 ustawy o samorządzie terytorialnym.

Przewodniczący  
Państwowej Komisji Wyborczej  
  
Wojciech Hermeliński

Do wiadomości:  
Panie i Panowie  
Komisarze Wyborczy